



Konwent Starostów Województwa Świętokrzyskiego



Stanowisko

Konwentu Starostów Województwa Świętokrzyskiego

z dnia 4 kwietnia 2014 roku

w sprawie przygotowanych przez GDDKiA „zasad postępowania zarządcy drogi podczas zdarzeń na zarządzanej sieci dróg krajowych”

Konwent Starostów Województwa Świętokrzyskiego w związku z nadesłanym przez Oddział Świętokrzyski GDDKiA pismem z dnia 19 lutego 2014 roku oraz załącznikiem do tego pisma, tj. „zasadami postępowania zarządcy drogi podczas zdarzeń na zarządzanej sieci dróg krajowych”, a także wnioskiem Oddziału GDDKiA o wskazanie podmiotów, działających w imieniu Starostów odpowiedzialnych za usuwanie martwych zwierząt biorących udział w zdarzeniu drogowym oraz odpadów powstałych w wyniku prowadzonej akcji przez PSP, Policję i inne służby ratownicze na drogach krajowych, stoi na stanowisku, że przedstawione zasady postępowania zarządcy drogi w zakresie wniosków dotyczących samorządów powiatowych i obowiązków są nie do zaakceptowania, ze względu na wadliwość w zakresie interpretacji stosownych przepisów prawa, ja również z uwagi na próby nakładania na starostów nieuzasadnionych obowiązków poprzez **dokument rangi pozaustawowej**.

Przed wszystkim zważyć należy, iż w naszej ocenie przepis art. 101 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. z 2013 r. poz. 21) nie nakłada na Powiaty obowiązków na które wskazuje GDDKiA w piśmie z dnia 19 lutego 2014 roku. Zgodnie z treścią art. 101 ust. 1 i ust. 5 ustawy o odpadach, wynika iż starosta właściwy ze względu na miejsce powstania odpadów **może wydać decyzję, którą nałoży obowiązek na sprawcę wypadku gospodarowania tymi odpadami**. Jedynie w przypadku gdyby nie można wszcząć postępowania egzekucyjnego względem sprawcy, lub gdyby egzekucja okazała się bezskuteczna, lub nastąpiły okoliczności o których mowa w art. 101 ust. 5 pkt. 2, starosta winien dokonywać gospodarowania odpadami z wypadków, na koszt Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, po złożeniu stosownego wniosku. Zatem zawarcie umowy dotyczącej gospodarowania odpadami z wypadków, oznaczało by, że z góry zakładamy powstanie sytuacji określonej w ust. 5 w/w przepisu, bowiem art. 101 ustawy o odpadach nie nakłada obowiązku gospodarowania odpadami przez starostę, poza przypadkami o których mowa w ust. 5 tego przepisu.

Poza tym należy stwierdzić, iż obowiązki dotyczące doprowadzenia miejsca zdarzenia do stanu nie stwarzającego zagrożenia dla osób, zwierząt, środowiska, infrastruktury i innego mienia w tym w zakresie odpadów pochodzących z wypadków, zostały powierzone na mocy Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo – gaśniczego z dnia 18 lutego 2011 roku (Dz. U. z 2011 r., Nr 46., poz. 239) służbom wymienionym w treści rozporządzenia w szczególności Państwowej Straży Pożarnej.

Dalej należy zauważyć, iż zgodnie z definicją drogi krajowej zawartą w art. 2a ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych - tekst jednolity z dnia 30 stycznia 2013 r. (Dz. U. z 2013 r. poz. 260) drogi krajowe stanowią własność Skarbu Państwa, natomiast stosownie do treści art. 18 w/w ustawy, centralnym organem administracji rządowej właściwym w sprawach dróg krajowych jest Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad.

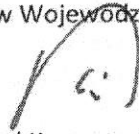
Niezależnie od powyższego stwierdzić także należy, iż stosownie do treści art. 3 ust. 1 pkt. 19 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 roku – za posiadacza odpadów - rozumie się przez to wytwórcę odpadów lub osobę fizyczną, osobę prawną oraz jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej będące w posiadaniu odpadów; **domniemywa się, że władający powierzchnią ziemi jest posiadaczem odpadów znajdujących się na nieruchomości**; *W świetle powyższego oraz przedstawionej definicji „posiadacza odpadów”, nie ulega wątpliwości, iż obok wytwórcy odpadów posiadaczem odpadów w przypadku dróg krajowych jest GDDKiA.*

W końcu stwierdzić też należy, iż treść art. 101 ustawy o odpadach należy łączyć z innymi ustawami, w szczególności o Państwowej Straży Pożarnej, Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo – gaśniczego, ustawą o Policji, Prawem o ruchu drogowym, Ustawą o drogach publicznych i innymi aktami prawnymi. Z powyższego wynikają także ustawowe kompetencje Straży Pożarnej i Policji na drogach, które umożliwiają tym służbom wykonanie wymaganego przez art. 101 ust. 2 pkt 2 ustawy o odpadach obowiązku zagospodarowania odpadów z wypadku, a których to kompetencji Starostowie nie posiadają.

Podsumowując, uważamy, iż w zakresie dróg krajowych i autostrad jedyne kompetencje w zakresie wykonania obowiązków wskazanych w art. 101 ustawy o odpadach posiada zarządca tych dróg GDDKiA oraz Policja i Straż Pożarna, a nie Starostowie Powiatów właściwi ze względu na przebieg danej drogi krajowej.

Przewodniczący

Konwentu Starostów Województwa Świętokrzyskiego



Edmund Kaczmarek

Otrzymują:

- 1) Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad w Warszawie
- 2) Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju
- 3) Związek Powiatów Polskich
- 4) GDDKiA Oddział w Kielcach
- 5) Starostowie woj. świętokrzyskiego - wszyscy